

**Совет по правам человека****Сорок седьмая сессия**

21 июня — 14 июля 2021 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Резолюция, принятая Советом по правам человека
12 июля 2021 года****47/12. Права человека мигрантов***Совет по правам человека,**руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и *вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека,*ссылаясь* на Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка, Конвенция о правах инвалидов, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию против транснациональной организованной преступности и Протоколы к ней против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и ссылаясь также на Декларацию о праве на развитие,*ссылаясь также* на предыдущие резолюции Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и Совета по правам человека о защите прав человека всех мигрантов и на работу различных специальных процедур Совета, представляющих доклады о положении в области прав человека и основных свобод мигрантов,*ссылаясь далее* на Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятый на состоявшейся в Марракеше, Марокко, 10 и 11 декабря 2018 года Межправительственной конференции для принятия глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и одобренный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/195 от 19 декабря 2018 года,*признавая,* что миграция сопровождала и будет сопровождать человечество на протяжении всей его истории, особо отмечая, что все мигранты, независимо от их миграционного статуса, являются носителями прав человека, и подтверждая

необходимость защиты их безопасности, достоинства, прав человека и основных свобод,

памятуя об ответственности Совета по правам человека за содействие всеобщему уважению и защите всех прав человека и основных свобод для всех, без какой-либо дискриминации и на справедливой и равной основе,

признавая, что государства несут ответственность за поощрение, защиту и уважение прав человека всех лиц, включая всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, которые находятся на их территории и под их юрисдикцией,

вновь подтверждая суверенное право государств определять свою национальную миграционную политику и их прерогативу регулировать миграцию в пределах своей юрисдикции в соответствии с их обязательствами по международному праву и международному беженскому праву,

выражая серьезную обеспокоенность по поводу конкретных ситуаций уязвимости и рисков, с которыми сталкиваются мигранты, особенно несопровождаемые и разлученные с семьями дети, и которые могут быть обусловлены причинами выезда из страны происхождения, обстоятельствами, с которыми мигранты сталкиваются на пути следования, на границах и в стране назначения, дискриминацией, связанной с отдельными аспектами личности или личными обстоятельствами или же с сочетанием этих факторов,

признавая важность координации международных усилий по предоставлению адекватной защиты, помощи и поддержки мигрантам, находящимся в уязвимом положении, включая тех, кто подвергается риску сексуального насилия, и с удовлетворением принимая к сведению принципы и практическое руководство по защите прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, подготовленные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Группой по проблемам глобальной миграции в качестве вклада в дальнейшую работу в этом направлении,

признавая также общую и соответствующую ответственность стран происхождения, транзита и назначения за поощрение, защиту и уважение прав человека всех мигрантов и настоятельно призывая все страны избегать подходов, которые могут усугубить их уязвимое положение,

подтверждая, что незаконный ввоз мигрантов и преступления против мигрантов, включая торговлю людьми, наихудшие формы детского труда и принудительный труд, продолжают создавать серьезную проблему и что для их искоренения необходимы согласованные международные оценка и ответные меры, а также укрепление многостороннего сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения,

будучи глубоко обеспокоен тем, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказала наиболее тяжелое воздействие на уязвимых людей, включая мигрантов, имеющих нестабильные средства к существованию или работающих в неформальном секторе экономики, жертв торговли людьми и людей, покидающих свои дома из-за преследований,

будучи глубоко обеспокоен также тем, что пандемия COVID-19 и ее дестабилизирующее воздействие на экономику закрепляют и усугубляют существующее неравенство и что наибольшему риску подвергаются лица, находящиеся в уязвимом и маргинализированном положении, включая мигрантов, и признавая необходимость обеспечения недискриминации и равенства, в том числе равного доступа к диагностике, лечению и вакцинам в связи с COVID-19, подчеркивая при этом важность мер реагирования в этом отношении, учитывающих возраст, гендерную принадлежность и инвалидность,

признавая, что бедные и наиболее уязвимые слои населения страдают в наибольшей степени и что последствия пандемии скажутся на достигнутых успехах в области развития, что создаст препятствия в деле достижения Целей в области устойчивого развития, в том числе в выполнении задач 3.8 и 10.7,

подтверждая право каждого человека без какой-либо дискриминации на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья,

признавая важный вклад трудящихся-мигрантов, многие из которых во время пандемии выполняли жизненно важные функции в целом ряде сфер деятельности, и в то же время выражая обеспокоенность тем, что трудящиеся-мигранты часто сконцентрированы в тех секторах экономики, где наиболее высока доля временных, неформальных или незащищенных рабочих мест, при этом женщины из числа трудящихся-мигрантов подвергаются наибольшему риску, включая гендерное насилие, преследования, эксплуатацию, и становятся жертвами торговли людьми и злоупотреблений,

признавая также, что возвращение мигрантов, будь то добровольное или иное, должно соответствовать обязательствам государств по международному праву прав человека и международному беженскому праву, включая наилучшие интересы ребенка, принцип невыдворения и их обязательства, касающиеся соблюдения надлежащей правовой процедуры и запрета коллективных высылки,

признавая далее необходимость обеспечения надлежащей процедуры возвращения и реадмиссии возвращенных мигрантов в соответствии с обязательством государств не лишать произвольно своих граждан права на въезд в свою собственную страну и обязательством государств принимать своих граждан,

выражая обеспокоенность по поводу усиливающейся в обществах тенденции к ксенофобии, расизму, множественной дискриминации и враждебности по отношению к мигрантам и непропорционально жестких санкций за нелегальную миграцию, что может негативно сказываться на осуществлении прав человека в глобальном масштабе,

с удовлетворением принимая к сведению аналитическую записку Генерального секретаря по вопросу о COVID-19 и перемещающихся лицах и руководящие указания Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, договорных органов по правам человека, специальных процедур Совета по правам человека и Сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции относительно прав человека мигрантов в контексте пандемии COVID-19,

принимая к сведению доклады Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов, включая доклады Специального докладчика о средствах устранения последствий для прав человека в результате недопуска мигрантов на сухопутных и морских границах¹ и о праве на свободу ассоциации мигрантов и их защитников², и принимая также к сведению выводы, содержащиеся в докладе Специального докладчика, который был представлен Генеральной Ассамблее³,

будучи глубоко обеспокоен большим и растущим числом мигрантов, особенно женщин и детей, включая несопровождаемых или разлученных со своими родителями детей, которые погибли, были ранены или пропали без вести при попытке пересечь международные границы, в том числе на море, и признавая обязательства, которые государства несут по защите и уважению прав человека этих мигрантов, независимо от их миграционного статуса, и подтверждая обязательство принимать меры, чтобы избежать гибели мигрантов, в том числе путем предотвращения нарушений прав человека в результате практики недопуска, в частности коллективных высылки и принудительного возвращения,

напоминая о решении Генерального секретаря о создании Сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции в целях обеспечения эффективной и слаженной общесистемной поддержки государств-членов в вопросах, связанных с миграцией, и с признательностью отмечая работу, проделанную Сетью,

¹ A/HRC/47/30.

² A/HRC/44/42.

³ A/75/183.

вновь подтверждая, что общие принципы Конвенции о правах ребенка, включая наилучшие интересы ребенка, недискриминацию, участие, выживание и развитие, служат основой для всех действий в отношении детей и должны определять законодательство, политику и практику в отношении детей, независимо от их статуса, в том числе в контексте миграции,

1. *вновь подтверждает* обязанность всех государств эффективно поощрять, защищать и уважать права человека и основные свободы всех мигрантов, без какой-либо дискриминации, в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и их обязательствами по международному праву, включая международное право прав человека и международное беженское право;

2. *вновь заявляет* о своей решимости обеспечивать полное уважение прав человека и основных свобод всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, и настоятельно призывает все государства, включая страны происхождения, транзита и назначения, предотвращать создание и усугубление ситуаций уязвимости и реагировать на потребности мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и в этой связи призывает государства:

a) обеспечивать соответствие своего законодательства, миграционной политики и практики международному праву прав человека и содействовать осуществлению прав человека всеми мигрантами без дискриминации, в том числе путем пересмотра миграционных законов, политики и практики с целью изучения и устранения их возможных негативных последствий, в частности создания и усугубления факторов уязвимости;

b) при разработке и осуществлении своей миграционной политики должным образом учитывать принципы и практические рекомендации о защите прав человека мигрантов в ситуациях уязвимости, подготовленные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Группой по проблемам глобальной миграции, а также рекомендуемые принципы и руководящие указания Управления Верховного комиссара по вопросу о правах человека на международных границах;

c) удовлетворять потребности мигрантов, находящихся в уязвимом положении, которые могут быть обусловлены причинами выезда из страны происхождения, обстоятельствами, с которыми мигранты сталкиваются на пути следования, на границах и в странах назначения, дискриминацией, связанной с конкретными аспектами личности человека или личными обстоятельствами или сочетанием этих факторов, путем уважения, защиты и реализации их прав человека в соответствии с их обязательствами по международному праву;

d) защищать мигрантов, с тем чтобы они не становились жертвами национальной и транснациональной организованной преступности, в том числе похищений, торговли людьми, наихудших форм детского труда и принудительного труда, в том числе, в зависимости от обстоятельств, посредством осуществления программ и политики, предотвращающих виктимизацию и обеспечивающих эффективные гарантии и защиту, а также доступ к медицинской, психосоциальной и правовой помощи;

e) обеспечивать, чтобы наилучшие интересы ребенка были главным соображением во всех действиях в отношении детей, особенно несопровождаемых и разлученных с семьями детей-мигрантов, как при разработке, так и при осуществлении законов и политики, в том числе путем содействия воссоединению семей и обеспечения того, чтобы меры по определению возраста учитывали человеческое достоинство и научные критерии;

f) учитывать гендерную проблематику при предотвращении и устранении факторов уязвимости;

g) работать с национальными учреждениями, занимающимися поощрением и защитой прав человека, организациями гражданского общества, самими мигрантами и другими соответствующими заинтересованными сторонами для углубления

понимания воздействия на права человека факторов уязвимости, создаваемых или усугубляемых миграционной политикой и практикой;

3. *призывает* все государства применять правозащитный подход в своих мерах, принимаемых в ответ на пандемию COVID-19, прямо включая всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, уделяя особое внимание тем, кто находится в уязвимом положении, и подчеркивает, что в мерах, принимаемых в ответ на пандемию нет места любой форме дискриминации, расизма или ксенофобии;

4. *призывает также* все государства поощрять и защищать право каждого человека, без какой бы то ни было дискриминации, на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и рекомендует им содействовать равному доступу мигрантов к услугам здравоохранения, профилактике заболеваний и уходу, включая равный доступ всех мигрантов к диагностике, лечению и вакцинам в связи с COVID-19;

5. *подтверждает* право каждого человека на достаточный жизненный уровень, включая достаточное питание, одежду и жилище, и на неуклонное улучшение условий жизни, а также право на безопасную питьевую воду и санитарию как компонент этого права, и в этой связи призывает все государства, включая страны происхождения, транзита и назначения, сотрудничать в целях оказания помощи и поддержки мигрантам, находящимся в уязвимом положении, и создавать безопасную, доступную и благоприятную среду, в которой могут действовать отдельные лица и организации, оказывающие такое внимание;

6. *выражает свою признательность и поддержку* всем трудящимся-мигрантам, работающим в сфере здравоохранения, а большинство из них составляют женщины, и другим трудящимся-мигрантам, выполняющим жизненно важные функции во всем мире, которые сталкиваются с трудными и сложными обстоятельствами в борьбе с пандемией, и призывает все государства предоставлять трудящимся-мигрантам необходимую защиту и поддержку, включая защиту от насилия, преследований, эксплуатации, торговли людьми и злоупотреблений, а также предоставлять им защиту и поддержку в связи с COVID;

7. *рекомендует* государствам при разработке и осуществлении своей миграционной политики, в том числе в контексте пандемии COVID-19, должным образом учитывать аналитическую записку Генерального секретаря по вопросу о COVID-19 и перемещающихся лицах и руководящие указания Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, договорных органов и специальных процедур Совета по правам человека и Сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции;

8. *призывает* все государства, включая страны происхождения, транзита и назначения, применять всеобъемлющий и комплексный подход к миграционной политике, содействовать безопасной, упорядоченной, легальной и ответственной миграции и мобильности людей, сотрудничать на международном уровне на основе общей ответственности, чтобы в полной мере использовать экономическое развитие и культурные и социальные возможности, которые открывает миграция, и эффективно решать связанные с ней проблемы в соответствии с международными стандартами в области прав человека, в том числе посредством осуществления, когда это применимо, Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции;

9. *признает* предстоящий Форум по рассмотрению проблем международной миграции как возможность проанализировать вопросы миграции и мобильности в свете пандемии COVID-19 и укрепить коллективное обязательство отстаивать права всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса;

10. *принимает к сведению* доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов⁴ и выражает свою обеспокоенность по поводу продолжающихся нарушений прав человека на международных границах, которые

⁴ A/HRC/47/30.

могут включать коллективные высылки и принудительное возвращение в результате практики недопуска, что усугубляет уязвимость мигрантов;

11. *призывает* все государства, в рамках применимых норм международного права, принимать меры для обеспечения того, чтобы их национальные процедуры, действующие на международных границах, включая процедуры, связанные с COVID-19, включали адекватные гарантии защиты достоинства, безопасности и прав человека всех мигрантов, включая индивидуальную оценку факторов уязвимости;

12. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека:

a) поддерживать активное взаимодействие с Сетью Организации Объединенных Наций по проблемам миграции в качестве члена ее Исполнительного комитета, в том числе путем привлечения всех соответствующих правозащитных органов и специальных процедур, для обеспечения эффективного учета прав человека в контексте международной миграции;

b) продолжать предоставлять рекомендации по поощрению и защите прав человека мигрантов, в том числе в контексте пандемии COVID-19, и оказывать помощь государствам, которые ее запрашивают, в разработке их национальной миграционной политики и подходов к защите прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении;

c) организовать однодневное обсуждение в рамках межсессионной дискуссионной группы вопроса о правах человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, с уделением особого внимания опыту мигрантов и освещению передовой практики и проблем в этой области и подготовить краткий доклад об этом обсуждении в рамках дискуссионной группы и представить его Совету по правам человека на его пятидесятой сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии, а также довести этот доклад до сведения Международного форума по рассмотрению проблем международной миграции и Сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции;

13. *просит* Специального докладчика продолжать представлять доклады о положении в области прав человека мигрантов и участвовать в ключевых обсуждениях, касающихся поощрения и защиты их прав, в том числе в отношении мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и в контексте пандемии COVID-19, путем выявления передового опыта и конкретных областей и средств для международного сотрудничества;

14. *рекомендует* государствам и региональным и международным организациям активизировать свое сотрудничество со Специальным докладчиком;

15. *рекомендует* государствам в соответствующих случаях включать информацию об осуществлении их международных обязательств, связанных с правами человека мигрантов, в свои национальные доклады, представляемые Рабочей группе по универсальному периодическому обзору Совета по правам человека и договорным органам;

16. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

35-е заседание
12 июля 2021 года

[Принята без голосования.]